

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Att: Jesper Gori  
Høringssvaret er fremsendt pr. e-mail  
til: [udlaendingeafdeling@uim.dk](mailto:udlaendingeafdeling@uim.dk) og [skj@uim.dk](mailto:skj@uim.dk)

København, den 12. april 2018

**Vedr.: Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (reform af reglerne om ægtefællesammenføring – nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav m.v.)**

---

DIGNITY – Dansk Institut mod Tortur (DIGNITY) ønsker hermed at takke Udlændinge- og Integrationsministeriet (UIM) for jeres anmodning af d. 12. marts 2018 om en udtalelse om ovennævnte lovforslag. DIGNITY er anerkendt som et nationalt center med speciale i rehabilitering af torturoverlever og traumatiserede flygtninge.

Lovforslaget bygger på en aftale af 7. februar 2018 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet om ”stramme, afbalancerede og realistiske regler for ægtefællesammenføring, hvor integration er i centrum”, som anført i lovbemærkningerne.

Den nye reform indeholder en række skærper, der kan have alvorlige konsekvenser for DIGNITYs målgruppe af traumatiserede flygtninge, som er en sårbar gruppe med behov for særlig opmærksomhed. Det vil ske, når de falder indenfor den gruppe af flygtninge, som skal opfylde de strenge krav om bolig m.v. for at være berettiget til familiesammenføring (dvs. flygtninge som ikke direkte falder under EMRK artikel 8 (etableret og beskyttelsesværdigt familieliv)).

**1: Integrationskrav erstatter tilknytningskravet**

Det kan være et fornuftigt synspunkt at afskaffe det tidligere tilknytningskrav (Udlændingelovens § 9, stk. 7). Det nye integrationskrav medfører dog, at ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ægtefællerne eller samleverne samlet set opfylder fire ud af de seks integrationsrelevante

**DIGNITY**  
Dansk Institut Mod Tortur  
Bryggervangen 55  
2100 København Ø

Tel. +45 33 76 06 00  
Fax +45 33 76 05 10

[info@dignityinstitute.dk](mailto:info@dignityinstitute.dk)  
[www.dignityinstitute.dk](http://www.dignityinstitute.dk)

CVR nr. 69735118  
P-nr. 1002304764  
EAN 5790000278114  
LOK nr. 5790001376147

Danske Bank Nr.  
4183-4310821209

betingelser vedrørende begge parterers sprogkunderskaber, erhvervs erfaring og uddannelse.

Lovbemærkningerne (s. 15) fremhæver, at det nye integrationskrav kan fraviges i det omfang Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det; hvis der ikke findes de rette behandlingsmuligheder i et andet land (s. 20), og hvor der gælder særlige grunde, herunder hvis FN's Handicapkonvention tilsiger det (s. 22).

DIGNITY er af den opfattelse, at mulighederne for dispensation for integrationskravet skal nærmere præciseres for at sikre, at Danmark lever op til de internationale krav. Det bør blandt andet fremhæves, at torturoverlevende med psykiatriske diagnoser som PTSD (post-traumatiske belastningsreaktioner) kan fritages fra integrationskravet.

Dokumentationskravene bør endvidere præciseres, idet lovforslaget lægger op til, at ansøgeren skal fremlægge dokumentation for, at den pågældende har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som bevirker, at han/hun ikke kan opfylde en eller flere af betingelserne (lovbemærkningerne s. 23).

## **2: Skærpet boligkrav, jf. Udlændingelovens § 9, stk. 6**

Den nye reform vil medføre, at flygtninge, som bor i et ghettoområde, ikke har ret til familiesammenføring. Lovbemærkningerne fremhæver dog, at der ikke er entydig dokumentation for, at en udlændinges boligs placering har betydning for vedkommendes vellykkede integration, "og der er også undersøgelser, hvis resultater taler imod at indføre den her beskrevne ordning" (s. 42).

DIGNITY er meget kritiske overfor det skærpede boligkrav og mener, at det kan være i strid med forbuddet mod diskrimination.

## **3: Krav om økonomisk sikkerhedsstillelse**

Ifølge lovforslaget skal garantien til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven forøges fra 50.000 kr. til 100.000 kr., jf. Udlændingelovens § 9, stk. 4. Dette krav kan dog fraviges.

Da et beløb i den størrelsesorden vil indebære en reel forhindring for familiesammenføring for mange flygtninge, er DIGNITY meget kritisk overfor

denne stramning og opfordrer UIM til at udlade det skærpede krav til økonomisk garanti.

---

Vi står naturligvis til rådighed, såfremt I måtte ønske yderligere oplysninger.

Med venlig hilsen

---

Elna Søndergaard  
Seniorjuridisk rådgiver