

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Høringssvaret er fremsendt pr. e-mail: uim@uim.dk og njo@uim.dk

København, den 9. februar 2018

Vedr. Høringssvar til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Skærpede regler om udvisning af kriminelle udlændinge)

DIGNITY - Dansk Institut mod Tortur ønsker hermed at takke Udlændinge- og Integrationsministeriet for anmodningen af 12. januar 2018 om en udtalelse om ovennævnte udkast til lovforslag.

Lovforslaget bygger på et klart politisk ønske om, at udlændige, der begår kriminalitet i Danmark, skal udvises i videst muligt omfang, og forslaget har til hensigt at gennemføre de anbefalinger fra den såkaldte "udvisningsarbejdsgruppe", som kræver lovændringer (anbefalinger 2-4). Forslaget omfatter bl.a. nye retningslinjer for udvisning af kriminelle udlændinge ved dom, som vores bemærkninger er begrænset til.

DIGNITY indsendte kritiske bemærkninger til skærpelsen af udvisningsreglerne i 2016¹ og påpegede, at vi forholdt os kritiske overfor det politisk ønske om at gå helt til kanten af, hvad Danmarks internationale menneskeretsforpligtelser tillod. Ordvalget "med sikkerhed", jf. udlændigelovens § 26, stk. 2, burde som påpeget fortolkes i overensstemmelse med Danmarks generelle forpligtelse til i god tro at implementere folkeretlige forpligtelser, og bestemmelsen måtte ikke føre til, at kriminelle udlændige udvises i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder forbuddet mod tortur og umenneskelige behandling. DIGNITY foreslår derfor en tydelig henvisning til, at dette lovforslag ikke medfører en forringelse af den nuværende beskyttelse ifølge menneskerettighederne, herunder mod udsendelse til tortur m.v.

Overholdelse af Danmarks internationale menneskeretsforpligtelser forudsætter bl.a. en løbende monitorering og implementering af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols (EMD) praksis. På udvisningsområdet vil det omfatte alle relevante domme, herunder i sager hvor udvisning ville være i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK). DIGNITY anbefaler derfor, at der tages tiltag til at etablere en sådan monitorering, og at eventuelle retningslinjer for udvisning løbende

¹ DIGNITY's høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven af 31. oktober 2016.

DIGNITY
Dansk Institut Mod Tortur
Bryggervangen 55
2100 København Ø

Tel. +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10

info@dignityinstitute.dk
www.dignityinstitute.dk

CVR nr. 69735118
P-nr. 1002304764
EAN 5790000278114
LOK nr. 5790001376147

Danske Bank Nr.
4183-4310821209

opdateres i overensstemmelse med gældende praksis fra EMD og internationale komiteer, herunder FNs Torturkomite² og Menneskerettighedskomite.

En vurdering af om en udlændinge, der dømmes for et kriminelt forhold, kan udvises, foretages af domstolene og beror på et konkret skøn af forskellige relevante hensyn. Forslaget indebærer, at retningslinjerne for fire "tilfældegrupper" i fremtiden skal anvendes af domstolene. Da danske domstole skal sikre overholdelse af internationale forpligtelser, kan retningslinjerne fraviges i konkrete sager. Forslagets begrænsninger bør præciseres, da konkrete sager ofte indeholder mange flere nuancer.

Lovbemærkningerne indeholder en gennemgang af EMD's praksis vedrørende udvisning, men det virker uklart, om dette anses for at være en fyldestgørende analyse af praksis, herunder af domme hvori EMD konkluderede, at udvisning ville være i strid med EMRK. Eftersom retningslinjerne giver udtryk for at være i overensstemmelse med retspraksis, bør der inddrages yderligere praksis.³

DIGNITY ønsker endvidere at påpege, at lovforslaget og de skærpede regler om udvisning kan føre til, at flere personer havner på tålt ophold. Det vil ske i de tilfælde, hvor udlændingemyndighederne vurderer, at kriminelle udlændinge ikke kan hjemsendes på grund af risiko for tortur eller anden umenneskelig behandling (dvs. et beskyttelsesbehov), men opretholder beslutningen om udvisning. DIGNITY har tidligere kritiseret tålt ophold regimet og påpeget, at det i konkrete tilfælde kan indebære et uproportionalt indgreb i en udlændinges bevægelsesfrihed og en risiko for umenneskelig og nedværdigende behandling.⁴ DIGNITY anbefaler, at lovbemærkninger tager stilling til disse konsekvenser af lovforslaget.

Afslutningsvis ønsker DIGNITY at understrege det betænkelige i, at regeringen ønsker at fastsætte regler for udvisning af kriminelle udlændinge "uanset at en sådan fastlæggelse i lovbemærkningerne indebærer en risiko for, at domstolene ved prøvelsen af en konkret sag vil kunne nå frem til, at det ikke efter EMRK er muligt at udvise den pågældende", jf. lovbemærkningerne s. 25. Retningslinjerne bør udtrykke en loyal og korrekt implementering af EMRK og EMDs praksis.

DIGNITY stiller naturligvis gerne vores viden og ressourcer til rådighed for yderligere drøftelser med ministeriet.

Med venlig hilsen

Elna Søndergaard
Senior Legal Rådgiver

² Se bl.a. General Comment no. 4 af 9. februar 2018 vedrørende artikel 3 i FNs Torturkonvention.

³ Se endvidere IMRs høringssvar af 9. februar 2018, s. 4.

⁴ Se DIGNITYs input til FNs Torturkomite af 29. januar 2018.