



REHABILITATION AND
RESEARCH CENTRE
FOR TORTURE VICTIMS

København, 15-02-2012
Vores ref. KV/JOH/TR/tg
D150212-9344

Hørings svar til udkast til Lov om Internationalt Udviklingssamarbejde

RCT ønsker hermed at takke udenrigsministeriet for høringsanmodningen af 20. januar 2012 vedrørende udkast til Lov om Internationalt Udviklingssamarbejde. Vi vil i den forbindelse gerne fremsætte følgende bemærkninger:

Generelle bemærkninger:

RCT finder det særdeles positivt, at ministeren har taget initiativ til at tilvejebringe et nyt og tidssvarende lovgrundlag for Danmarks internationale udviklingssamarbejde. Vi glæder os særligt over den centrale rolle, som de internationale menneskerettigheder gives i udviklingssamarbejdet som afspejlet i lovudkastets formålsbestemmelse.

Bemærkninger til §1:

Danmarks fremme af internationale menneskerettigheder bør i sagens natur være centreret omkring FNs såkaldte "*core international human rights treaties*".¹ Til denne sluttede kreds af menneskerettighedskonventioner hører ni FN konventioner, herunder FNs konvention mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Lovbemærkningerne henviser imidlertid kun til et udsnit af disse konventioner og nævner ikke FNs konvention mod tortur. Dette undrer RCT, navnlig henset til, at kampen mod tortur har været en dansk mærkesag i flere årtier, hvor Danmark har spillet en central rolle som forslagsstiller til torturrevolutioner i både FNs Generalforsamling og FNs Menneskerettighedsråd samt i EU-regi samt har ydet en betragtelig finansiel støtte til bekæmpelsen af tortur på globalt plan. RCT vil foreslå, at FNs Konvention mod Tortur nævnes udtrykkeligt i bemærkningerne til § 1.

Bemærkninger til §4 og §10:

RCT anser det som meget positivt, at udviklingssamarbejdet undergives en højere grad af åbenhed og gennemsigtighed i overensstemmelse med grundlæggende principper for god forvaltningsskik. Vi er imidlertid ikke sikre på, at de foreslåede strukturelle ændringer vil skabe en bedre bistand med større folkeligt engagement. Her tænkes på

¹ <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>

RCT

Borgergade 13
P.O. Box 2107
DK-1014 Copenhagen K
Tel. +45 33 76 06 00
Fax +45 33 76 05 10
E-mail rct@rct.dk
www.rct.org

SE-No 69 73 51 18

Giro BG Bank No.
3001-0007383940

Danske Bank No.
3001-431082120



nedlæggelsen af Rådet for Internationalt Udviklingssamarbejde og Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde samt oprettelsen af et Udviklingspolitisk Forum, offentlige høringer og en administrativ bevillingskomité i Udenrigsministeriet.

Umiddelbart forekommer forslaget om *offentlige høringer* at harmonere godt med målsætningen om øget åbenhed, folkelig forankring og ejerskab. Samtidig indebærer denne konstruktion dog en risiko for, at høringsprocessen bliver præget af vilkårlighed uden nogen garanti for repræsentativitet og faglig kvalitet. Nu har man en Styrelse, der *skal* holde øje med fagligheden i den danske udviklingsbistand og et Råd, der repræsenterer vigtige sektorer i det danske udviklingssamarbejde. I fremtiden vil alle *kunne* give deres besyv med, men der er ingen garanti for, at institutioner og individer med faglig indsigt på de relevante områder bidrager med deres viden. Desuden er det uvist, hvorledes ministeriet vil inddrage de inputs, der kommer fra offentligheden. Derfor foreslår RCT, at det konkretiseres, hvorledes man har tænkt sig, at denne nye åbenhed skal gennemføres med det formål at bidrage til bedre udviklingsaktiviteter.

Ifølge lovudkastet udpeger ministeren samtlige medlemmer af Udviklingspolitisk Forum efter nogle ikke nærmere definerede kriterier, bortset fra "relevans kriteriet". Der er således ingen forsikring om, at Udviklingspolitisk Forum sammensættes bredest muligt i faglig og politisk henseende. Hertil kommer, at visse af de funktioner, der tidligere blev varetaget af Styrelsen, nu lægges ind i selve ministeriet (bevillingskomitéen), hvorved graden af uafhængighed – formelt og reelt – risikerer at blive formindsket eller at fremtræde som sådan. Såfremt det besluttes at nedlægge Rådet og Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde foreslås det, at Udviklingspolitisk Forum sammensættes bredest muligt fagligt og politisk samt ikke mindst får styrket dets kompetencer og uafhængighed.

Hvis ministeriet ønsker yderligere oplysninger står RCT naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Karin Verland
Direktør


Jan Ole Haagensen
Leder, International Afdeling